

החלטה מס' 09

פרוטוקול מס' 122/2023

פרוטוקול מישיבת ועדת הפטור המשרדית  
שהתקיימה בירושלים ביום ב' 09.10.2023

**חברים:**

מר ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד, יו"ר ועדת המכרזים  
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית  
מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז למניעת נזק של ממש עם המועצה הלאומית להתנדבות (580004950), לצורך תכלול פעולות התנדבות בחירום בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל".  
**בהתאם לתקנה (2) מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בניסיונות כאמור.**

**החלטת הוועדה:** הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי סעיף (2) לתקנות חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות:**

היקף ההתקשרות עד סך 1,050,000 ₪ לתקופה של 6 חודשים מיום 9.10.2023 עד ליום 9.04.2024. בנוסף, מאשרת הוועדה גמישות תקציבית בין סעיפי התוכנית בהתאם לצורך בשטח. ההתקשרות תהיה כהסכם מסגרת בהתאם לביצוע בפועל ובהתאם לפירוט ואבני הדרך המצ"ב כנספח א' לפרוטוקול זה.

**תקנה תקציבית:** 23.01.20.21 מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומה כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

אגף משאבי קהילה נערך למתן קשת מענים החל מצרכי התנדבות דחופים בפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והמשך חיזוק החוסן הקהילתי והתמודדות עם השפעות המלחמה על החברה והקהילה.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, מדינת ישראל נתונה במצב חירום לאומי, שהחל בירי רקטות נרחב וחדירה של עשרות מחבלים ליישובי הדרום, אירוע חריג שלא היה כדוגמתו. בתקופות מורכבות שכאלה נבחנת החברה ישראלית בחוסן של תושביה וקהילותיה. כבר ביום הראשון של האירועים, החלו מגוון של יוזמות והתארגנויות התנדבותיות קהילתיות והרצון המיידי והטבעי הוא לתת יד ולסייע ככל שניתן, בתוך המצב הקשה שנוצר.

על אף שלעתים פעולת התנדבות זו, נתפסת כ"מובנת מאליה" המתרחשת באופן ספונטני בתגובה למצבי חירום, היא אינה כזו. מדובר בפעולה מאורגנת, מנוהלת, המצריכה תכנון והשקעת משאבים בקהילה. מתנדבים ופעילים הינם משאב אנושי שדורש תחזוקה וטיפול וקיימת חשיבות רבה לאופן שבו המתנדבים מנוהלים, על שימור המוטיבציה שלהם, יצירת מחויבות ולהבטחת איכות הביצוע של תפקידם. משכך, ישנה חשיבות מכרעת לתאום פעולת ההתנדבות, על מנת להבטיח מענה מקצועי ומהיר למגוון הצרכים שעולים, תמיכה והערכות כלכלית לניהול ההתנדבות בחירום, בתיאום עם משרדי הממשלה השונים והמשימות העומדות לפתח.

לאור האמור, נדרשת התקשרות דחופה בפטור ממכרז עם המועצה הישראלית להתנדבות. המועצה הישראלית להתנדבות הפעילה עבור משרד הרווחה, אגף משאבי קהילה, השירות להתנדבות, את "הרשת להתנדבות ישראלית" - פיתוח והפעלת תשתיות ההתנדבות: מערך פיתוח ידע, פיתוח תכנים והעברת הכשרה והדרכה, מחקר, הטמעת טכנולוגיה לניהול התנדבות, הפעלת פורום ארגוני התנדבות בחירום ופיתוח פרויקטים חדשניים. כל זאת עבור העוסקים בתחום ההתנדבות בחברה האזרחית וברשויות המקומיות, המקדמים התנדבות לטובת הצרכים והעשייה החברתית בישראל. מכאן שלמועצה יש הכרות מעמיקה ואיכותית עם אופי וצרכי האגף, מאפשרת שמירה על רצף תפקודי בעיתות חירום והינה השותף המתאים לפעולות מידיות בשטח.



התקשרות זו תכלול בין היתר הכשרת צוותים, פיתוח מודלים, בניית מענים סביב אירועי החטיפה, והתאמת כלים טכנולוגיים כדי לבצע הצלבות בין ניהול המתנדבים לבין הצרכים המשתנים מעת לעת. מדובר בשירות שיינתן גם בקהילה (בישובים השונים) וגם עבור תושבים שפנו מבתיים.

חוות דעת לשכה משפטית: מדובר בנותן שירות אשר לפי חוות הדעת של גורמי המקצוע מהווה ספק יחיד. עם זאת, לאור הנסיבות ומצב החירום מחליטה ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות לפי סעיף 3(2) לתקנות. למען הסר ספק יובהר כי, אין צורך בפרסום לנוכח עובדה זו ולכן שאלת הפרסום לא נזקקה להכרעה בוועדה שכן אישור ההתקשרות הוא לפי סעיף 3(2) על אף שניתנה חוות דעת שמדובר בספק יחיד.

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

**לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לפי סעיף 3(2) לתקנות.**  
 יובהר כי זכויות הקניין והבעלות על התוצרים בכל השירותים שיסופקו למשרד בהקשר להתקשרות זו יהיו שייכות למשרד.

עוי"ד רינת וייגלר  
 היועצת המשפטית

גב' לידיה ראובני  
 חשבת המשרד

משרד הרווחה והביטחון החברתי  
**מר ינון אהרוני**  
 המנחה הכללי

מר ינון אהרוני  
 מנכ"ל המשרד



**נספח א - המועצה הישראלית להתנדבות, אבי דרך ביצוע התקשרות**  
**תקופת ההתקשרות 9.10.2023 - 9.4.2024**

אגן דרך לתשלום	אחוזי ביצוע	נושא	פירוט	תקציב חצי שנתי	תוצרים	תנאי תשלום
מייד	60%	הדרכות וובינרים 1	הכשרת הצוותים ומנהלי ההתנדבות, עו"ק, מנכ"ל עמותות	120,000	כ 100 הדרכות וסמינרים מכוונים	דוח ביצוע ואישור מנהלת השיחת
בהמשך ההתקשרות, בהתאם לצורך	40%	הדרכות וובינרים 2	הכשרת הצוותים ומנהלי ההתנדבות, עו"ק, מנכ"ל עמותות	80,000	כ 100 הדרכות וסמינרים מכוונים	דוח ביצוע ואישור מנהלת השיחת
מייד	60%	כלי ידע 1	חילוץ יד, כפייתח מודלים, יצירת כלים מותאמים להתנדבות בחירום, ופנקס כיס לרכז כולל הדפסה ועריכה	90,000	להפיק חוברת נהלים להתמודדות מתנדבים עם ארועים אלו. פנקס כיס לבייית כלי אצבע למתנדבים וכד"	לפי ביצוע בפועל באישור מנהלת השיחת
בהמשך ההתקשרות, בהתאם לצורך	40%	כלי ידע 2	חילוץ יד, כפייתח מודלים, יצירת כלים מותאמים להתנדבות בחירום, ופנקס כיס לרכז כולל הדפסה ועריכה	60,000	להפיק חוברת נהלים להתמודדות מתנדבים עם ארועים אלו. פנקס כיס לבייית כלי אצבע למתנדבים וכד"	לפי ביצוע בפועל באישור מנהלת השיחת
מייד	70%	פיתוח יוזמות בקהילות ובבתי המלוות 1	פיתוח וליווי יוזמות מותאמות לזרכים	175,000	איסוף יוזמות חדשות מהשטח והפעלתה. "ישום תכנית חדשות	לפי ביצוע בפועל באישור מנהלת השיחת
בהמשך ההתקשרות, בהתאם לצורך	30%	פיתוח יוזמות בקהילות ובבתי המלוות 2	פיתוח וליווי יוזמות מותאמות לזרכים	75,000	איסוף יוזמות חדשות מהשטח והפעלתה. "ישום תכנית חדשות	לפי ביצוע בפועל באישור מנהלת השיחת
מייד	100%	הפעלת פורומים מקצועיים	פורום ארגונים ותקציב הוצאות למפגשים ופעילות	50,000	מפגשי תאום עם ארגוני מגזר שלישי וממשלה	דוח ביצוע ואישור מנהלת השיחת
מייד	100%	כלים טכנולוגיים	סיוע והתאמה של כלים טכנולוגיים חומכים	200,000	התאמת מערכת ניהול המונוכות בין צרכים למענים.	סעיף זה יופעל לאחר קבלת אישור ממנהל"ת המשרד וחשבת המשרד.
בההלך תקופת ההתקשרות	תשלומים 6	הפעלת קו חם למתנדבים	סיוע בניס מיון והפצת מתנדבים למקדים השונים על פי צרכי הרשויות /ארגונים	100,000	לפחות 1500 מתנדבים משובצים, תשלום חודשי 16,600 נה בחודש	דוח ביצוע ואישור מנהלת השיחת
בההלך תקופת ההתקשרות	תשלומים 6	ניהול וריכז	משרה מלאה של רכז ברמת עו"ס בכיר	100,000	תשלום חודשי 16,600 נה בחודש	שישה תשלומים שווים פעם בחודש
בההלך תקופת ההתקשרות	תשלומים 6	אדמיניסטרציה	מערכת מינהלית חמכת, מענה לפניות בכל אמצעי המדיה, ניהול תקציב, דיווח וכד"	60,000	בחודש נה 10000	לא מאושר בשלב זה
		<b>סה"כ</b>		<b>1,050,000</b>		



אוקטובר 23

לכבוד  
וועדת מכרזים

### הנדון : בקשת התקשרות עם המועצה הישראלית להתנדבות.

אגף משאבי קהילה נערך למתן קשת מענים החל מצרכי התנדבות דחופים בפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והמשך בחיזוק החוסן הקהילתי והתמודדות עם השפעות המלחמה על החברה והקהילה.

מדינת ישראל נתונה במצב חירום לאומי, שהחל בירי רקטות נרחב וחדירה של עשרות מחבלים ליישובי הדרום, אירוע חריג שלא היה כדוגמתו. בתקופות מורכבות שכאלה נבחנת החברה הישראלית בחוסן של תושביה וקהילתיה. כבר ביום הראשון של האירועים, החלו מגוון של יוזמות והתארגנויות התנדבותיות קהילתיות והרצון המידי והטבעי הוא לתת יד ולסייע ככל שניתן, בתוך המצב הקשה שנוצר.

על אף שלעתים פעולת התנדבות זו, נתפסת כ'מובנת מאליה', המתרחשת באופן ספונטני, כתגובה למצבי חירום, היא איננה כזו! מדובר בפעולה מאורגנת, מנוהלת, המצריכה תכנון והשקעת משאבים בקהילה. מתנדבים והפעילים הם משאב אנושי שדורש תחזוקה וטיפול וקיימת חשיבות רבה לאופן שבו המתנדבים מנוהלים, לשימור המוטיבציה שלהם, ליצירת מחויבות ולהבטחת איכות הביצוע של תפקידם.

על כן, ישנה חשיבות מכרעת לתאום פעולת ההתנדבות, על מנת להבטיח מענה מקצועי ומהיר למגוון הצרכים שעולים, וכן להשקעה מרבית במשאב האנושי ההתנדבותי ובארגונים המפעילים אותו, דווקא עכשיו, בשעת חירום. נדרשת תמיכה והערכות כלכלית לניהול ההתנדבות בחירום, מנקודת מבטם של משרדי הממשלה השונים והמשימות העומדות לפתח.

על כן, אנו מבקשים אישור להתקשר עם המועצה הישראלית להתנדבות באופן מהיר, המועצה הישראלית להתנדבות הפעילה עבור משרד הרווחה, אגף משאבי קהילה, השירות להתנדבות, את "הרשת להתנדבות ישראלית" - פיתוח והפעלת תשתיות ההתנדבות: מערך פיתוח ידע, פיתוח תכנים והעברת הכשרה והדרכה, מחקר, הטמעת טכנולוגיה לניהול התנדבות, הפעלת פורום ארגוני התנדבות בחירום ופיתוח פרויקטים חדשניים. כל זאת עבור העוסקים בתחום ההתנדבות בחברה האזרחית וברשויות המקומיות, המקדמים התנדבות לטובת הצרכים ועשייה החברתית בישראל. **מכאן הכרות מעמיקה ואיכותית עם אופי וצרכי האגף.** חשיבות גבוהה לשמירה על רצף תפקודי, בעיתות חירום כאשר נכון לזמן זה, הרשת להתנדבות הינה השותף המתאים לתחילת פעולות מיידיות בשטח.

בברכה,

טולי מוהליבר  
מנהלת השירות להתנדבות  
אגף משאבי קהילה

תקציב חירום "חרבות ברזל"  
 התקשרות חירומית עם המועצה הישאלית להתנדבות

פירוט	נושא
הכשרת הצוותים ומנהלי ההתנדבות , עו"ק, מנכלי עמותות	הדרכות וובינרים
חילוץ יד, כפיתוח מודלים, יצירת כלים מותאמים להתנדבות בחירום, ופנקס כיס לרכז כולל הדפסה ועריכה	כלי ידע
פיתוח וליווי יוזמות מותאמות לצרכים	פיתוח יוזמות בקהילות ובבתי המלונות
פורום ארגונים ותקציב הוצאות למפגשים ופעילות	הפעלת פורומים מקצועיים
סיוע והתאמה של כלים טכנולוגיים תומכים	כלים טכנולוגיים
סיוע בגיוס מיון והפצת מתנדבים למוקדים השונים על פי צרכי הרשויות /ארגונים	הפעלת קו חם למתנדבים
הפעלת הפעולות, קשר עם ארגונים, השתתפת בישיהות, כתיבת דו"חות	ניהול וריכוז
מערכת מינהלית תומכת, מענה לפניות בכל אמצעי המדיה, ניהול תקציב, דיווח וכד'	אדמיניסטרציה
	סה"כ

תוצרים	תקציב חצי שנתי
כ 100 הדרכות וסמינרים מכוונים	200,000
להפיק חוברת נהלים להתמודדות מתנדבים עם ארועים אלו. פנקס כיס לבניית כללי אצבע למתנדבים וכד'	150,000
איסוף יוזמות חדשות מהשטח והפעלתה. יישום תכנית חדשות	250,000
מפגשי תאום עם ארגוני מגזר שלישי וממשלה	50,000
התאמת מערכת ניהול המתווכת בין צרכים למענים.	200,000
לפחות 1500 מתנדבים משובצים	100,000
	100,000
	60,000
	<b>1,110,000</b>